дело № 5-480-2001/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

06 мая 2025 года г. Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Бушкова Е.З. (ХМАО-Югра, г.Нефтеюганск, ул.Сургутская, 10),

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – временно исполняющего обязанности директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска Сахарова А.Н., \*\* года рождения, уроженца \*\*, зарегистрированного по адресу: \*\*, идентификатор 01; \*\*,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.20 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

31.03.2025 в 17-31 час., Сахаров А.Н., являясь временно исполняющим обязанности директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска на основании распоряжения администрации города Нефтеюганска о временном поручении исполнения обязанностей от 03.03.2025 № 83-к/лс, находясь на рабочем месте, расположенном по адресу: город Нефтеюганск, улица Строителей, строение 4, не выполнил в установленный срок до 17-30 час. 31.03.2025 законное представление Счётной палаты города Нефтеюганска.

Сахаров А.Н., извещенный о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, в судебное заседание не явился, о причинах неявки суду не сообщил. При таких обстоятельствах, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ, а также исходя из положений п.6 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 года №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» и п. 14 постановления Пленума ВС РФ от 27.12.2007 года №52 «О сроках рассмотрения судами уголовных, гражданских и дел об административных правонарушениях», мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отношении Сахарова А.Н. в его отсутствие.

В судебном заседании начальник инспекторского отдела № 3 Счетной палаты г.Нефтеюганска Ф\*\*Ю.Е. поддержала квалификацию вменяемого должностному лицу административного правонарушения.

Исследовав письменные доказательства, суд приходит к следующему.

Согласно ч.20 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В силу положений статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля относится направление объектам контроля актов, заключений, представлений и (или) предписаний.

Требования к содержанию представления органа государственного (муниципального) финансового контроля предусмотрены ч. 2 ст. 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля нарушениях и одно из следующих обязательных для исполнения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан, требований по каждому указанному в представлении нарушению: 1) требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; 2) требование о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранен.

Как следует из материалов дела и установлено судом, в соответствии с пунктом 3.1, подпунктами 3.3.1, 3.3.8, 3.3.9 пункта 3.3 Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 01.06.2022 № 162-VII, размещённом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска ХМАО-Югры, в разделе «Документы» -решения Думы города http$://wwvv.admugansk.ru/category/2007?number=162&keywords=):

1) департамент возглавляет директор департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее - Департамент);

2) директор Департамента: осуществляет руководство деятельностью Департамента, несёт персональную ответственность за обеспечение исполнения полномочий департамента; издает в пределах своих полномочий приказы по вопросам, отнесённым к компетенции Департамента Положением, и распоряжения по вопросам организации работы Департамента; даёт поручения и указания, обязательные для выполнения работниками Департамента, организует их исполнение и контроль за их исполнением.

Согласно должностной инструкции директора, утверждённой временно исполняющим полномочия главы города Нефтеюганска от 07.06.2024, на директора возлагаются должностные обязанности, в том числе: 1) организация благоустройства городских территорий; качественного и своевременного рассмотрения входящих документов, подготовки исходящих документов; 2) обеспечение организации системы контроля за выполнением в Департаменте федеральных законов и законов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Устава города Нефтеюганска, решений Думы города Нефтеюганска, постановлений, распоряжений главы города Нефтеюганска, администрации города Нефтеюганска, поручений и резолюций вышестоящих руководителей по входящим и исходящим документам; 3) координирование работы по документообороту в департаменте и исполнению документов, стоящих на контроле; 4) контроль организации работы отделов, входящих в структуру департамента; своевременности исполнения нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, города Нефтеюганска по вопросам своего ведения.

Счётной палатой в Департаменте проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска на озеленение и содержание зелёных насаждений», по результатам которого выявлены нарушения и недостатки.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес Департамента направлено представление (Исх. № СП-61-5 от 03.02.2025), в котором изложены требования:

1. Для достижения целей Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск, в условиях дефицита бюджетных средств, необходимо скорректировать подходы к осуществлению деятельности по озеленению территории общего пользования: - произвести расчёт потребности в озеленённых территориях общего пользования (подпункт 1.1.2 пункта 1.1 Правил создания, охраны и содержания зелёных насаждений в городах Российской Федерации, утверждённых приказом государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153); - разработать перспективный план развития озеленения муниципального образования по результатам анализа общественных территорий и определения наиболее приоритетных для благоустройства и активно посещаемых населением.

2. Согласно пункту 3 статьи 55 Правил благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск, утверждённых решением Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 727-V (далее - Правила благоустройства), разработать правовой акт, устанавливающий порядок согласования проектов, и направить в администрацию города Нефтеюганска на утверждение, предусмотрев при этом порядок разработки указанных проектов.

3. Подготовить изменения в Правила благоустройства в целях актуализации в части ссылок на СНиП Ш-10-75 «Благоустройство территорий», СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

4. Показатели в муниципальной программе согласовать с объёмом бюджетных средств, планируемых на озеленение.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» представление подлежало выполнению в срок до 17-30 часов 31.03.2025 года, в указанный срок необходимо было уведомить Счётную палату о принятых мерах по результатам выполнения представления в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов.

Счётной палатой в адрес Департамента направлено уведомление от 11.03.2025 № СП-179-5 о том, что 31.03.2025 года истекает срок исполнения требований, отражённых в представлении по результатам контрольного мероприятия.

От Департамента в адрес Счётной палаты 31 марта 2025 года поступило письмо № Вх.СП-338-5, содержащее информацию о результатах рассмотрения представления.

Анализ результатов исполнения Департаментом представления, изложенных в письме от 31.03.2025 № ИСХ.ДЖКХ-01-14-1987-5, показал что требование, изложенное в пункте 1 представления, не выполнено, не произведён расчёт потребности в озеленённых территориях общего пользования. Департаментом не предоставлены документы, из которых возможно было бы сделать вывод о сроках и способах выполнения требования. Фактически не осуществлялись действия, не принимались решения, которые позволили бы осуществить расчёт потребности в озеленённых территориях общего пользования; не разработан перспективный план развития озеленения муниципального образования по результатам анализа общественных территорий и определения наиболее приоритетных для благоустройства и активно посещаемых населением. Согласно информации Департамента, в муниципальном образовании отсутствует возможность создания парков, скверов. Несмотря на указанное в муниципальном образовании ежегодно высаживаются деревья, кустарники в местах порой не предсказуемых (например: в посадках деревьев), а также «точечно», небольшими площадями вдоль автомобильных дорог, в жилой застройке. Таким образом, по результатам контрольного мероприятия установлено, что при планировании и освоении бюджетных средств отсутствует определённость в местах высаживания деревьев, кустарников. Так, в 2024 году даже в уже заключённых муниципальных контрактах отсутствовала информация о местах высаживания кустарников (согласно условиям контрактов адреса их посадки направляются исполнителю после заключения муниципальных контрактов). Кроме того, пересмотр уже существующих мест высаживаются цветников путём озеленения их многолетними насаждениями позволит добиться наилучших результатов и в дальновидной перспективе экономии бюджетных средств ввиду отсутствия необходимости в ежегодном бюджетном финансировании на их высаживание. Таким образом, планирование бюджетных средств на озеленение необходимо основывать на достижении документа, в котором будет установлен план озеленения.

Требование, изложенное в пункте 2 представления, Департаментом не выполнено, не разработан правовой акт, устанавливающий порядок разработки и согласования проектов, и не направлен в администрацию города Нефтеюганска на утверждение. Согласно пункту 3 статьи 55 Правил благоустройства новые посадки деревьев и кустарников на территории улиц, площадей, парков, скверов и территориях многоэтажной застройки, цветочное оформление скверов и парков производится по проектам, согласованным с уполномоченными органами администрации города Нефтеюганска, в порядке, установленном муниципальным правовым актом администрации города Нефтеюганска.

Требование, изложенное в пункте 3 представления, Департаментом не выполнено, не подготовлено изменение в Правила благоустройства в целях актуализации в части ссылок на СНиП Ш-10-75 «Благоустройство территорий», СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». В соответствии с подпунктами 2.1.1, 2.1.2 пункта 2.1 Положения Департамент осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности в границах городского округа: обеспечивает исполнение в том числе решений Думы города, иных муниципальных правовых актов города Нефтеюганска; разрабатывает и вносит в администрацию города Нефтеюганска проекты муниципальных правовых актов, в том числе нормативного характера, в целях реализации полномочий. Таким образом, пока другим департаментом администрации города планируется разработка Правил благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск в новой редакции, необходимо было подготовить и утвердить проект изменений в нормативный правовой акт в целях актуализации его положений.

Требование, изложенное в пункте 4 представления, Департаментом не выполнено, показатели в муниципальной программе не согласованы с объёмом бюджетных средств, планируемых на озеленение.

Согласно информации Департамента, внесение изменений в муниципальную программу г.Нефтеюганска «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Нефтеюганске», утвержденной постановлением администрации города Нефтеюганска от 15.11.2018 № 605-п, будет выноситься на очередное заседание Думы города на рассмотрение. Представительный орган муниципального образования (Дума города Нефтеюганска) не уполномочен утверждать муниципальные программы изменения в муниципальные программы), так как согласно пункту 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы утверждаются администрацией муниципального образования.

Требования, изложенные Счётной палатой в представлении, направлены на обеспечение эффективности использования бюджетных средств, усовершенствование подходов к осуществлению деятельности по озеленению города, устранение, предотвращение нарушений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил создания, охраны и содержания зелёных насаждений в городах Российской Федерации, утверждённых приказом государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153, Правил благоустройства.

Согласно части 3 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетный орган о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах.

Счётная палата, предполагая, что для исполнения представления недостаточно 30 дней, установила срок для его исполнения с 04.02.2025 по 31.03.2025.

Департаментом в информации, представленной в ответ на представление указано, что по мере выполнения запланированных мероприятий, в адрес Счетной палаты будет направляться дополнительная информация.

В соответствии с частью 3.1 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ срок выполнения представления может быть продлён по решению контрольно-счётного органа, но не более 1 раза.

При этом, письмо Департамента содержащее мотивированное обращение о продлении срока выполнения представления в Счётную палату не поступало.

В соответствии со статьёй 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации представления органов внешнего муниципального финансового контроля составляются и направляются объектам контроля в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ.

Частью 7 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрено, что невыполнение представления контрольно-счётного органа влечёт за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Совершение Сахаровым А.Н. административного правонарушения подтверждается материалами дела, исследованными в судебном заседании:

- протоколом № 11-25 от 28.04.2025, согласно которому 31.03.2025 в 17-31 час., Сахаров А.Н., являясь временно исполняющим обязанности директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска на основании распоряжения администрации города Нефтеюганска о временном поручении исполнения обязанностей от 03.03.2025 № 83-к/лс, находясь на рабочем месте, расположенном по адресу: город Нефтеюганск, улица Строителей, строение 4, не выполнил в установленный срок до 17-30 час. 31.03.2025 законное представление Счётной палаты города Нефтеюганска. Сахарову А.Н. при составлении протокола были разъяснены процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, а также возможность не свидетельствовать против себя (ст. 51 Конституции РФ), о чем в протоколе Сахаров А.Н. лично расписался;

- извещением о времени и месте составления протокола об административном правонарушении от 24.04.2025 Исх. СП-348-5 с отметкой о получении;

- копией паспорта Сахарова А.Н.;

- копией распоряжения администрации города Нефтеюганска от 03.03.2025 № 83-к/лс о временном поручении исполнения обязанностей директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска Сахарову А.Н. - заместителю директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска с 03.03.2025 до решения кадрового вопроса; с данным распоряжением Сахаров А.Н. ознакомлен 03.03.2025, о чем свидетельствует его подпись;

- копией должностной инструкцией директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска, с листом ознакомления Сахарова А.Н. 03.03.2025;

- копией акта по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска на озеленение и содержание зелёных насаждений» на объекте ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска от 18.12.2024, согласно которому по выводам аудита, деятельность по использованию бюджетных средств на озеленение территорий общего пользования признана неэффективной, выявлены многочисленные нарушения;

- копией представления Счётной палаты от 03.02.2025 № СП-62-5, из которого следует, что в адрес директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска вынесено представление, в соответствии с котором ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска надлежит срок до 17-30 час. 31.03.2025 выполнить следующие требования:

1. Для достижения целей Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск, в условиях дефицита бюджетных средств, необходимо скорректировать подходы к осуществлению деятельности по озеленению территории общего пользования: произвести расчёт потребности в озеленённых территориях общего пользования (подпункт 1.1.2 пункта 1.1 Правил создания, охраны и содержания зелёных насаждений в городах Российской Федерации, утверждённых приказом государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153); - разработать перспективный план развития озеленения муниципального образования по результатам анализа общественных территорий и определения наиболее приоритетных для благоустройства и активно посещаемых населением.

2. Согласно пункту 3 статьи 55 Правил благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск, утверждённых решением Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 727-V (далее - Правила благоустройства), разработать правовой акт, устанавливающий порядок согласования проектов, и направить в администрацию города Нефтеюганска на утверждение, предусмотрев при этом порядок разработки указанных проектов.

3. Подготовить изменения в Правила благоустройства в целях актуализации в части ссылок на СНиП Ш-10-75 «Благоустройство территорий», СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

4. Показатели в муниципальной программе согласовать с объёмом бюджетных средств, планируемых на озеленение;

Кроме того, в срок до 17-30 час. 31.03.2025 уведомить Счетную палату о принятых мерах по результатам настоящего представления в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов;

- копией ответа временно исполняющего обязанности директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска Сахарова А.Н. от 31.03.2025, из которого следует, что: 1. По вопросу проведения расчета потребности в озелененных территориях общего пользования, в связи с отсутствием актуальной информации о площади фактически озелененных территорий города Нефтеюганска, провести расчет потребности в озелененных территориях в настоящее время не представляется возможным без привлечения специализированной организации на проведение работ по замеру и оценке фактического состояния территорий города. По итогам рабочих встреч по вопросу инвентаризации (разработки паспортов) с участием департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Нефтеюганска (далее - департамент градостроительства), департаментом градостроительства ведется сбор информации в части определения цели, состава, объема имущества, в отношении которого необходимо проведение инвентаризации (составления паспортов). 1.1. По вопросу разработки перспективного плана развития озеленения муниципального образования по результатам анализа общественные территорий, активно посещаемых населением, сообщаю, что в настоящее время разработать данный план не представляется возможным по следующим причинам. На территории города существуют следующие активно посещаемые общественные территории: Главная площадь города Нефтеюганска; Площадь Юбилейная; Набережная города Нефтеюганска; Сквер Победы; Театральный сквер; Школьный сквер. На данных территориях сформированы зеленые зоны в виде цветников, газонов, зон с высаженными деревьями и кустарниками, соответственно дополнительное расширение данных объектов для озеленения не требуется, за исключением проведения работ уходу, а также замене аварийных и больных древесных насаждений. В связи с высокой плотностью застройки, а также наличием инженерных сетей (коммуникаций) на территории города Нефтеюганска, отсутствует возможность создания зеленых объектов (парков, скверов и т.д) и благоустройства территорий, активно посещаемых населением. Тем не менее, в соответствии с Генеральным планом города Нефтеюганска на территории 4 микрорайона планируется создание Парка для жителей города. 2. С целью принятия решений по озеленению территории города, в настоящее время все соответствующие проекты выносятся на рассмотрение градостроительной комиссией администрации города Нефтеюганска. С целью заключения муниципального контракта на оказание услуг по озеленению мест общего пользования города Нефтеюганска 20 марта 2025 года адресный список цветников и места установки малых архитектурных форм (вазонов) был вынесен на градостроительную комиссию для согласования. Принятое решение прилагается к письму согласно выписки из протокола градостроительной комиссии от 20.03.2025 № 8. При формировании адресного перечня цветников и объемов работ, учтены замечания счетной города Нефтеюганска, а именно: исключены объемы высадки на территориях улично-дорожной сети (до момента разрешения спорного вопроса в судебном порядке); в связи с проведением работ по капитальному. ремонту объектов капитального строительства, запланированные на июнь - август 2025 года, будут частично исключены объемы высадки на следующих объектах: «Архитектурно-скульптурный комплекс «Первопроходцы», расположенный поул. Набережная»; «Скульптура «Аист»; Памятник «Верным сынам отечества», 2А микрорайон. 3.Муниципальным образованием город Нефтеюганск планируется разработка Правил благоустройства территории МО г.Нефтеюганск в новой редакции (по данному вопросу занимается департамент градостроительства). Замечания в части ссылок на СНиП Ш-10-75 «Благоустройство территорий», СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» будут учтены в актуализированной редакции. 4. Внесение изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Нефтеюганске», утвержденной постановлением администрации города Нефтеюганска от 15.11.2018 № 605-п будет выноситься на очередное заседание Думы города на рассмотрение. По мере выполнения запланированных вышеуказанных мероприятий, в Ваш адрес будет направляться дополнительная информация. Приложена выписка из протокола от 20.03.2025 № 8;

- копия письма Счетной палаты от 11.03.2025, адресованного врио директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска Сахарову А.Н., с напоминанием об истечении срока исполнения представления от 03.02.2025;

- копию письменного пояснения врио директора ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска Сахарова А.Н. от 28.04.2025.

Суд квалифицирует действия Сахарова А.Н. по ч. 20 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ как невыполнение в установленный срок законного представления органа муниципального финансового контроля.

Суд не находит оснований для освобождения Сахарова А.Н. от административной ответственности.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность судом при рассмотрении дела об административном правонарушении не установлено.

С учетом вышеизложенного, учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность Сахарова А.Н., его имущественное положение, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, суд считает, что за совершенное правонарушение необходимо назначить Сахарову А.Н. административное наказание в виде штрафа.

Руководствуясь ст.ст. 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ :

Признать Сахарова А.Н. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу на расчетный счет: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу -Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры л/сч 04872D08080), ИНН 860 107 3664, КПП 860101 001, БИК 007162 163, РКЦ г. Ханты-Мансийск, номер счета получателя 03100643000000018700, ЕКС 401 028 10245370000007, ОКТМО 71874000, КБК 720 116 01193 01 0005140, УИН 0412365400205004802519119

В случае неуплаты административного штрафа по истечении шестидесяти дней, лицо будет привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд, в течение десяти суток со дня получения копии постановления, через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья Е.З.Бушкова